

PUERTO RICO ANTE EL PROBLEMA DEL DESARROLLO ECONÓMICO: MIRADAS, MEMORIAS Y REFLEXIONES DE UN ECONOMISTA

Augusto Amato

I. Introducción

Uno de los problemas centrales en el mundo de hoy es el diseño y la implantación efectiva de proyectos de desarrollo y crecimiento económico que atiendan localmente necesidades realmente apremiantes. Las sociedades y los líderes de cada localidad del mundo confrontan la urgencia de aclarar cuáles son las prioridades que habrán de asumir como norte en el diseño y evaluación de sus proyectos. Particularmente, la importancia y la dificultad de esta tarea se intensifican cuando se reconoce que, en un mundo globalizado, las decisiones locales en torno a dichas prioridades exigen de una práctica gubernamental a la altura de los tiempos, proactiva y visionaria.

Independientemente de la localidad, es perfectamente posible identificar necesidades mundialmente difundidas, cuya incorporación y evaluación efectiva en las prioridades de las agendas locales repercute positivamente, tanto en la escala local, como regional y globalmente. A continuación identificamos, las que en nuestra perspectiva, constituyen algunas de las necesidades locales-globales más importantes de la coyuntura actual:

- 1 el fortalecimiento del acceso y la calidad de todos los servicios asociados a la salud
- 2 la creación de políticas educativas altamente competitivas, globalizadas, dirigidas a optimizar el rendimiento y potenciar la dignidad individual y la capacidad productiva de la sociedad
- 3 la evolución cualitativa de las culturas de trabajo, orientadas a producir recursos humanos multifacéticos, flexibles y capaces de derivar niveles de satisfacción y desarrollo profesional de su desempeño en los lugares de trabajo
- 4 la implantación de modelos organizacionales y gerenciales actualizados
- 5 la liberalización y ampliación estratégica de los mercados

- 6 el incremento de la competitividad tecnológica y productiva de los actores económicos en el plano local y la oportunidad para la proyección global correspondiente
- 7 la diversificación y ampliación de las oportunidades de los capitales financieros
- 8 la protección de los recursos naturales, optimizar las condiciones medio ambientales y su correspondiente evaluación permanente

Ciertamente, una lectura atenta de las relaciones entre las necesidades identificadas aclara que el problema consiste en que éstas responden a condiciones de actores, grupos y sectores heterogéneos. Es decir, diversos en su capacidad, movilidad e influencia para determinar los procesos económico-políticos de sus respectivas localidades, situaciones que generan percepciones y relaciones ideológicas antagónicas entre los actores y grupos involucrados.

No obstante, debemos subrayar que antes y después de las polémicas ideológicas, la claridad de los hechos es realmente abrumadora, dos terceras partes de la población mundial viven en una pobreza crónica de tal dimensión que plantea la necesidad de buscar alternativas programáticas inmediatas para enfrentar esta situación tan peligrosamente difundida. Dado este escenario, el tema del crecimiento económico se ha convertido en un objetivo prioritario en la agenda político-gubernamental de las sociedades contemporáneas.

A pesar del análisis riguroso y los debates intensos que han priorizado el desarrollo económico de los países durante sesenta años, aún no existe una fórmula o método exhaustivo que logre gestionar de inmediato el tipo de desarrollo anhelado por los grupos y las elites a cargo de producirlo. Sin embargo, los economistas y especialistas en desarrollo, en unión a los otros científicos sociales concernidos, han logrado construir metodologías, instrumentos y modelos teóricos que permiten levantar una extraordinaria cantidad de información estadística que contribuye a distinguir las disparidades en los niveles de vida entre los países del mundo, y ayudan a detectar aquellas tendencias y patrones que revelan hasta los más superficiales indicadores de cambio y transformación.

Tradicionalmente, la construcción del análisis económico sobre el desarrollo destaca que se precisen los factores que inciden en el comportamiento de la tasa de crecimiento de un país, que a su vez varía ampliamente entre las diversas sociedades que integran el globo. Existe una serie de factores identificables que afectan intensamente la configuración de la tasa de crecimiento económico. Se han disertado múltiples teorías que pretenden

esclarecer las dinámicas que propician e influncian el comportamiento de este fenómeno. Una de ellas subraya que sin una tasa de crecimiento sostenible no es factible mantener un mercado de trabajo saludable -con una creación de plazas de empleo de forma continua- y es ésta, precisamente, la meta que persiguen todos los países calificados como subdesarrollados.

El término *crecimiento económico* siempre se ha relacionado con países pobres, subdesarrollados, pero no hay razón para que este término se limite solamente a dichos actores. El subdesarrollo, el crecimiento o el decrecimiento económico no son condiciones permanentes de los territorios, y su difusión no es, necesariamente, sistémica a través del espacio geográfico, también pueden surgir y variar en localidades específicas, dispersas a través del interior de un territorio dado, incluyendo el de un país rico.

Un país determinado puede caracterizarse por tener en su territorio dos regiones que revelan características de subdesarrollo, y sin embargo, contar en su geografía con un polo urbano -ciudad- cuyos niveles de desarrollo superan extraordinariamente el del resto del país. Esta condición sugiere que producir un análisis económico para caracterizar el desarrollo de un país, concebido como un territorio homogéneo, puede pasar por alto diferencias geográficas importantes. En el siglo XXI, la ciudad se plantea como la unidad política predominante en la vida social y económica del mundo. Aun así, no hay dudas de que existen muchos países que comparten unas características ampliamente difundidas a través de sus territorios que afectan, adversamente, su organización y funcionamiento estructural.

La clasificación de países como pobres o subdesarrollados se construye a partir de la utilización del concepto "ingreso per cápita" y el trazado de una línea divisoria de forma arbitraria, para entonces señalar a países que han quedado por debajo como pobres o subdesarrollados. Aquellos en el extremo superior se denotan como los desarrollados o ricos. A su vez, el crecimiento económico se define como la acción de un país en particular en la que persistentemente incrementa la cuantía de bienes y servicios producidos durante un lapso de años.

Además del ingreso per cápita como medida disponible para clasificar el nivel de desarrollo de los países, también se destaca la identificación del por ciento de analfabetismo, la presencia de varias enfermedades mortales, el insumo de calorías, la cantidad de médicos por habitantes, el consumo de cemento, el consumo de energía eléctrica, el número de vehículos de motor, el número de teléfonos, etcétera. El análisis sobre los efectos materiales de estos componentes en la vida social, las dinámicas que suscitan y los patrones que reproducen, constituyen elementos importantes en el diagnóstico sobre el nivel de desarrollo de un país.

Ahora, pasemos a destacar, a manera de inventario, algunas de las características fundamentales, cuyas dinámicas estructurales o aisladas permiten formular el problema de subdesarrollo en el contexto específico del país que se evalúe. Al examinarlas, hagamos el esfuerzo de mirarlas, imaginarlas y pensarlas no como fenómenos aislados sino como variantes conectadas y reproducidas dinámicamente. Los problemas asociados al subdesarrollo económico de las sociedades son profundamente complejos, debido a que pueden incorporar y reproducirse a través de la vida cultural de una sociedad.

Características de países subdesarrollados

- 1 tasa de natalidad y mortandad elevadas
- 2 tasa de mortandad infantil crecida
- 3 gran proporción de la población infantil del total de habitantes
- 4 vida útil muy corta
- 5 nutrición inadecuada y abundancia de enfermedades
- 6 bajos niveles de higiene
- 7 facilidades médicas pobres
- 8 ausencia de instituciones y proyectos educativos accesibles e inclusivos
- 9 elevado nivel de analfabetismo
- 10 infraestructura tecnológica deficiente
- 11 entrenamiento escaso para empleos técnicos
- 12 gran dependencia de la materia prima, especialmente agrícola para la producción manufacturera
- 13 un por ciento elevado de la fuerza laboral dependiente de una agricultura de subsistencia
- 14 gran porción de la población es residente del área rural
- 15 una productividad por trabajador extremadamente baja
- 16 un sistema familiar extendido, en el cual varias generaciones viven juntas sobre poblando así las fincas del área rural
- 17 desempleo estacional
- 18 pocas oportunidades de empleo fuera de la actividad agrícola

- 19 industrias manufactureras precarias, intensivas en mano de obra
- 20 maquinaria agrícola escasa y antigua
- 21 métodos agrícolas con las técnicas utilizadas siglos atrás
- 22 mercados poco desarrollados
- 23 el sector manufacturero representa una porción limitada de la actividad económica y la misma se limita a procesar la materia prima producto de la agricultura
- 24 la actividad manufacturera se realiza en pequeños talleres con métodos de producción primitivos y la labor es realizada por mujeres y niños
- 25 escasos ahorros
- 26 inversión en bienes raíces o valores foráneos
- 27 escasez de empresarios, y empresarios con filosofía monopolista, esto es poco volumen de producción
- 28 una infraestructura pobremente desarrollada en lo que se refiere a energía eléctrica, acueductos, alcantarillado, escuelas, carreteras, comunicaciones, transportación y vivienda
- 29 empresarios con escasos conocimientos del mercado que siempre ha sido dominado por empresas foráneas
- 30 mala distribución de los ingresos -pocos viven en extremo lujo y consumismo-, y la gran mayoría en extrema pobreza, con una dieta inadecuada, viviendas inadecuadas y una gran porción del presupuesto familiar gastado en alimentos

Identificar, relacionar y estudiar el desenvolvimiento de estas características en casos específicos permite construir diagnósticos sobre las condiciones de subdesarrollo que afectan a una sociedad dada. Claro está, las condiciones de los países subdesarrollados no son homogéneas sus economías políticas, transformaciones socio-culturales, y el comportamiento de sus elites, en fin, sus experiencias históricas, revelan variantes particulares. De ahí que los problemas de desarrollo de una sociedad deban formularse mediante un estudio detenido e individualizado, a los efectos de identificar el universo de variables que operan en los problemas dados. A manera de ejemplo, procedamos a recordar brevemente al Puerto Rico anterior a la década de los años 50

II. Condiciones de Puerto Rico en décadas pasadas

El informe del *Brookings Institution* para el 1930 describe las condiciones económicas de Puerto Rico en términos de extrema pobreza. Las familias en el área rural tenían ingresos que fluctuaban entre \$250 y \$275 anuales. El trabajador del área urbana ganaba entre \$ 50 a \$3 00 por día. Además de esta situación, el precio de los comestibles era entre 8% y 14% más elevado que en los Estados Unidos.

Las condiciones de la vivienda eran miserables, la casa alojaba un promedio de ocho habitantes, más de la mitad de las viviendas tenían una o dos habitaciones, incluyendo sala, comedor y dormitorio. Las hamacas y el piso eran los lugares habituales para dormir. Las facilidades de cocina, el baño o la letrina quedaban usualmente fuera de la vivienda. La vivienda de madera se deterioraba rápidamente debido a los efectos del clima.

Aunque las condiciones de salud mejoraron rápidamente luego del cambio de soberanía, aún faltaba mucho por hacer. Un 7% de los niños entre las edades de 5 a 14 años estaban registrados en las escuelas, pero sólo el 16% asistía a clases. Al alcanzar el nivel de tercer grado comenzaba la deserción escolar por falta de ropa y zapatos adecuados.

La agricultura y la producción de azúcar eran las dos actividades económicas que empleaban a la mayor parte de los trabajadores. Estas actividades tenían grandes fluctuaciones estacionales. Fuera de la cosecha y el proceso de materia prima ocurría gran desempleo.

La depresión económica en los estados industrializados agravó la situación local. Puerto Rico necesitaba iniciarse en el camino del desarrollo económico y encaminarse hacia metas que al ser alcanzadas pudiesen extraer a su población de esta extrema pobreza.

III. Metas en el desarrollo económico

Antes de que el modelo de desarrollo económico pueda ser diseñado hay que señalar metas que habrán de movilizar y beneficiar el carácter y la madurez del país, y estas metas serán la plataforma para el desarrollo que se opte. Al señalar estas metas se dirimen valores sociales y culturales. Todo crecimiento económico es deseable, no obstante, alcanzarlo conlleva una transformación profunda de la sociedad. El desarrollo económico trae consigo, entre otros, los siguientes fenómenos:

- a cambios constantes en los patrones socio culturales de convivencia, que pueden generar tendencias de inseguridad en la sociedad

- b un aumento en la velocidad con que se manejan los asuntos cotidianos, tanto en el plano laboral como en el social general, trae como consecuencia un gran esfuerzo físico y mental en la manera en que se experimenta la cotidianidad
- c mayor inestabilidad en las empresas
- d mayor presencia gubernamental
- e ocio y consumo conspicuos
- f insatisfacción de ciertos grupos

IV. Comienzos del desarrollo económico

En Puerto Rico la década de los años treinta fue difícil debido a la miseria, desesperación y violencia ocasionadas por las condiciones caóticas del sistema económico, un sistema determinado por el subdesarrollo y la pobreza. El sistema se comienza a tonificar en la década de los cuarenta mediante legislación encaminada a transformar el modo de producción de uno basado en la agricultura a uno basado en la manufactura, con la correspondiente transformación de una sociedad rural a una urbana.

Esta evolución del sistema local transformó los imaginarios culturales de los ciudadanos. Comienza a desaparecer la actividad agrícola como el polo económico central, hay una incapacidad del sistema para crear rápidamente el empleo que mitigue la ausencia de esta alternativa, surge un desequilibrio en el mercado de trabajo y se intensifican los movimientos migratorios. Esta migración de la fuerza laboral ocurre con mayor intensidad luego de la Segunda Guerra Mundial.

Con el inicio del programa "Manos a la Obra" acontece una gran transformación en la sociedad local. Hay una mayor dependencia comercial del mercado de los Estados Unidos y un aumento rápido de la deuda pública y privada. La transformación de la sociedad acarrea un impacto psicológico. Se difunde la ética consumista de los Estados Unidos, y con ello se impulsa la transformación de los gustos del consumidor, los hábitos de trabajo y la disciplinación del consumidor a través de los medios de comunicación.

El comienzo del desarrollo económico de Puerto Rico se produce en dos etapas importantes. La primera es de 1941 a 1949, cuando se sigue un programa que conlleva alcanzar una serie de metas necesarias para establecer la base del modelo de desarrollo. En esta etapa se elaboraron las siguientes metas:

- a una reforma agraria
- b desarrollo de la infraestructura

- c una reorganización de la administración gubernamental
- d desarrollo de una incipiente actividad manufacturera en la cual el Gobierno era propietario y operador. Estas fábricas se vendieron luego al sector privado. El papel gubernamental en esta actividad fue de importancia, activó, planificó y participó en el proyecto. El sector público nunca había realizado esta tarea y el escaso capital local estaba invertido en la producción azucarera y la banca comercial
- e la creación de un banco de desarrollo propiedad del Estado
- f la fundación de una compañía para asesorar en el desarrollo económico

A medida que avanzaba la industrialización, mejoraba la condición económica del ciudadano. El Ingreso Neto Per Cápita en Dólares Constantes tuvo un aumento de 48% entre 1940 y 1950.

Desde la década de los años cincuenta hasta el presente no se ha registrado ningún cambio fundamental en el modelo de desarrollo económico, sólo variaciones en la dirección de la actividad manufacturera dependiendo de los mercados de EE UU, hacia donde se dirige casi la totalidad de las exportaciones.

En la segunda etapa del desarrollo económico hacen su aparición en el panorama local una serie de factores que habían sido desconocidos en la primera. A pesar de la amplia diferencia entre los salarios pagados en los Estados Unidos y Puerto Rico, paulatinamente empezó a perderse esta ventaja comparativa. Comienzan a entrar al mercado de los Estados Unidos países que pagan salarios menores en industrias intensivas en mano de obra. Las primeras industrias manufactureras requerían una inversión modesta. En esta etapa se empieza la atracción de empresas intensivas en el uso de capital. Atender esta clase de manufactura requiere mano de obra adiestrada en estos menesteres. Esta clase de industria paga mejores salarios y son menos propensas a las fluctuaciones cíclicas. Las primeras de esta categoría de industrias fueron las petroquímicas, pero las mismas tenían una serie de desventajas en su desarrollo: la contaminación, el costo de la infraestructura y las fluctuaciones del precio de los hidrocarburos.

Además de las petroquímicas, se desarrollaron otras industrias, tales como la de productos químicos, especialmente las farmacéuticas, la maquinaria eléctrica, la de instrumentos científicos y de computadoras. A través de su gestión organizacional y productiva, cada una de ellas contribuyó a fomentar y sostener sectores sociales con sus imaginarios culturales, altamente vinculados a los roles técnicos y profesionales que les corresponde, creándose de esta manera

sectores y expectativas socio-económicas cualitativamente diferentes

V. Cambios en la estructura económica

El sector agrícola se reduce aceleradamente, a su vez sectores como los servicios, el comercio, las finanzas, la manufactura, la transportación y el mismo gobierno comienzan a ampliarse. Estos sectores que en 1940 proveían el 55.3% de los empleos, para el 2003 eran responsables del 97.9% de ellos.

A partir de 1940 el sistema económico local ha mostrado un crecimiento colosal. Puerto Rico ha dejado atrás el subdesarrollo y ha entrado en niveles que le han permitido clasificarse como un país desarrollado económicamente. La transformación de Puerto Rico ha sido en casi todos los indicadores sociales. La proporción de habitantes por médico ha descendido dramáticamente. Hay más y mejores facilidades médicas. La expectativa de vida ha incrementado de 46 años en 1940 a 77 años en 2003, mejor que la existente en Estados Unidos y otros países industrializados. Más de 73% de las familias son dueños de sus viviendas. El 94.8% de las viviendas tiene facilidades sanitarias dentro de la casa, el 76.2% tiene teléfono y casi 100% de ellas tiene nevera y televisores. Un 38% de la población ha logrado una educación académica que sobrepasa el nivel de la Escuela Superior. Aunque el ingreso per cápita y el nivel de vida permanecen aún por debajo de los de Estados Unidos, se puede indicar que estos niveles citados superan a todos los países de Hispanoamérica.

Todo este cambio de un país subdesarrollado a uno en vía de desarrollo ocurre mediante la adopción del siguiente modelo, con las siguientes pautas:

- 1 proveer una serie de ventajas contributivas y otros incentivos a empresas foráneas que producirán bienes de exportación para el mercado estadounidense
- 2 un aumento en la deuda pública encaminando los fondos hacia el financiamiento de la infraestructura
- 3 un aumento en el empleo gubernamental
- 4 una migración del sobrante de mano de obra hacia el mercado de trabajo de los Estados Unidos
- 5 un aumento monetario de las transferencias federales a agencias gubernamentales e individuos

VI. Problemas del desarrollo económico al presente

Luego de la transformación económica lograda desde 1940 hasta el presente -unos 65 años-, llegamos al momento en que se

puede señalar que ese modelo tan exitoso en el pasado necesita ser renovado. Esto es así debido a que a lo largo de estos 65 años (1940-2005) el escenario y las circunstancias de la economía mundial han variado a un paso más vertiginoso del que se visualizaba años atrás. Un indicador fundamental sobre el nivel de desarrollo de una sociedad es su capacidad permanente para actuar pro-activamente en torno a los retos internos y externos que le sobrevienen en su proceso de crecimiento.

Nuestros escenarios requieren nuevas ideas y nuevos preparativos para proseguir esta marcha del desarrollo. Aunque se han logrado grandes avances y grandes transformaciones, Puerto Rico arrastra una serie de problemas relacionados al subdesarrollo. Aún existen bolsas de gran pobreza en las áreas urbanas. Estas áreas de pobreza muestran muchos de los 30 puntos señalados en la introducción. El nivel de pobreza aún alcanza al 45% de la población, el 61% son familias monoparentales. Aproximadamente el 70% de las familias tiene un ingreso anual menor de \$25,000, otro 10% recibe más de \$50,000, queda apenas un 20% que suele ser conocido como "la clase media".

En 1996 comenzó la eliminación paulatina de la Sección 936, proceso que culminará en el 2006. Esta ventaja contributiva está dirigida a gestionar la actividad de empresas que inviertan en actividades locales, especialmente la manufactura. La Sección 30-A, encaminada a crear empleos, también está destinada a desaparecer. Esta situación, junto a otros factores adicionales, ha causado la rápida desaparición de los empleos manufactureros. Entre mayo de 1996 y el mismo mes de 2004 esta actividad ha perdido 34,000 empleos, un descenso de 21%. Los inversionistas foráneos han hallado que Puerto Rico es poco atractivo sin la Sección 936. El crecimiento del Producto Bruto a Precios Constantes entre los años fiscales de 1996 y 2003 ha tenido un aumento anual promedio de sólo 2.4%, que es un avance muy limitado para resolver los problemas económicos.

Más adelante surgió la Sección 956 que tenía el propósito de animar a empresas establecidas en Puerto Rico y otras posesiones de los Estados Unidos a invertir sus ganancias en estos lugares. Estas ganancias aún estarían sujetas a pagos de contribuciones si las mismas se repatrían en forma de dividendos. Esta medida no prosperó en el Congreso de los Estados Unidos.

Aparte de las ventajas contributivas que desaparecerán, Puerto Rico se enfrenta a ocho obstáculos que están impidiendo que siga adelante en su desarrollo. A continuación procedemos a describirlos brevemente.

- 1 Una infraestructura poco confiable, especialmente cuando estos servicios son necesarios para mantener el sistema en

- actividad continua Una inversión masiva es muy necesaria
- 2 Una burocracia poco productiva Esta productividad del sector público es una preocupación relativamente nueva. Antes casi todo lo producía el sector privado. Las virtudes públicas tales como el carisma, la sabiduría o la presencia gubernamental eran ajenas a la productividad del sector público.
 - 3 A partir de 1973 la tasa de crecimiento del capital invertido por trabajador ha ido descendiendo. Este problema es causado por un sistema fiscal dañino.
 - 4 Una tasa de ahorro muy débil por parte del consumidor, debido en parte al elevado nivel de pobreza persistente entre la población. En los últimos cinco años fiscales el consumidor gastó \$98.77 por cada \$100 de Ingreso Personal disponible, el ahorro se limita a sólo \$1.23. Si comparamos a Puerto Rico con otros países, pero utilizando el ahorro como por ciento del Producto Bruto, Puerto Rico obtuvo sólo 11.5%, mientras que Singapur alcanzó 40.3%, Corea del Sur 38.2%, Taiwán 34 %, Tailandia 26.4%, Hong Kong 33.0%, India 22.1%, Indonesia 32.8%, China 30.2% e Irlanda 25.0%.
 - 5 Existe un sistema escolar de poca eficiencia si se mide a base del producto que sale anualmente de estas escuelas.
 - 6 En el mercado de trabajo existe gran escasez de candidatos que tengan un dominio competitivo del inglés, siendo éste el lenguaje de las ciencias, la tecnología, y el desarrollo económico internacional actual.
 - 7 Una migración hacia los Estados Unidos muy distinta a la de los años 40 y 50 hacia la ciudad de Nueva York. Esta nueva migración es de profesionales y trabajadores preparados que se están desplazando hacia la parte central de la Florida. Puerto Rico ha gastado grandes recursos en prepararlos, pero el mercado de trabajo local no puede emplearlos.
 - 8 Una extraordinaria dependencia del Gobierno Federal con propósito de asistir a la Isla en su desarrollo económico.

Al presente, debido al constante cambio de escenarios locales, regionales y globales que caracterizan al mundo de hoy, tenemos un sistema económico mundial que se ha motivado con extraordinaria velocidad en los últimos años. Sus dinámicas son intensas, veloces y cambiantes, exigen culturas competitivas,

profesionales, altamente informadas. Aquellos países que Puerto Rico superaba en la mayoría de los índices que miden el desarrollo económico, hoy en día superan a la Isla por mucho. Actualmente, aquellos que están rezagados quedarán al frente en pocos años si Puerto Rico no comienza a modificar su modelo de desarrollo económico.

VII Política de desarrollo económico del futuro

En los últimos años ha ocurrido una integración dramática al mercado de los Estados Unidos en el aspecto de la manufactura, el comercio, la banca y las leyes en el ámbito laboral y ambiental. En la etapa en que nos encontramos el rol del gobierno como capitalista, empresario y, sobre todo, planificador social en el desarrollo económico de Puerto Rico, comienza a perder importancia. A su vez es sorprendente la ausencia de una planificación instrumental a largo plazo. En Puerto Rico no ha habido nunca una planificación de la actividad económica.

El problema siempre ha sido aquel en el cual Puerto Rico señala cuáles son las funciones necesarias a satisfacer con el propósito de atraer capital foráneo a la Isla. Nunca se han definido cuáles son las necesidades locales y las metas que Puerto Rico quiere alcanzar en el desarrollo económico. El modelo ha de señalar una serie de metas y medios para que Puerto Rico le imparta una nueva dinámica al desarrollo económico.

Una planificación encaminada a lograr que se produzca un reavivamiento en la política de desarrollo económico local, conlleva la necesidad preponderante de reconocer e incorporar una serie de elementos vitales. Los protagonistas principales del evento han de ser el gobierno, las empresas y la ciudadanía. Estos protagonistas han de realizar, en primer lugar, un inventario honesto, en el cual se señalen las debilidades y fortalezas del sistema actual, la ausencia de un diagnóstico serio y actualizado, dificulta la articulación de los criterios programáticos para el diseño de cualquier proyecto, particularmente uno de tipo económico.

Al comenzar a investigar para identificar las debilidades y fortalezas del sistema económico local tropezamos de inmediato con un grave impedimento. Nos referimos a que las organizaciones, las metodologías, las técnicas y los instrumentos, no revelan la actualización y continuidad necesarias para eventualmente producir el cúmulo de información y análisis continuo que contribuya a capacitarnos en la identificación pronta y certera de tendencias, patrones y oportunidades presentes y futuras. Es importante crear y continuamente revisar el andamiaje

académico cultural necesario para analizar, medir y detalladamente diagnosticar la actividad económica local

Es vital que las agencias gubernamentales subsanen estos dos problemas (obsolescencia y producción tardía de la información numérica) Generalmente, no sabemos con lo que contamos y la calidad de la información que poseemos carece de procesos de evaluación y actualización que sean adecuados al tipo de información del cual se trate Puerto Rico nunca ha formulado una política de desarrollo económico bien articulada debido a la falta de información numérica de calidad

La información numérica recopilada con gran esmero y cuidado es fundamental, también lo es generar una cultura administrativa y organizacional que hace uso continuamente de éstas para interpretar los escenarios sobre los cuales tiene que actuar Si nos hemos de comparar con países en vías de desarrollo, es necesario que comencemos por identificar claramente cuáles son nuestras condiciones, necesidades e intereses apremiantes, es absolutamente necesario aclarar en qué parte del camino estamos y qué es necesario para lograr las metas que optemos para estimular y dirigir nuestro desarrollo económico más allá de las ideologías y empece a éstas

Una destreza necesaria para enfrentar y dirigir las carencias y los retos asociados al desarrollo económico es la sensibilidad y visión estratégica, esa capacidad para generar y mantener una mirada informada, amplia, inclusiva y sostenida, siempre deseosa de integrar, inclusive lo que está fragmentado Desde hace algún tiempo Puerto Rico se encamina hacia una serie de graves contratiempos en el futuro y estas dificultades se tornarán serias y trascendentales si no se toman medidas en el presente

A manera de ejemplo, miremos esta situación en 1940 la población mayor de 65 años en Puerto Rico se componía del 3.2% del total de habitantes, 60 años más tarde esta porción alcanzaba el 11.2% Para el año 2015 esa cuantía puede llegar a 12% de la población, algunos especulan que dicha cifra podría ser mayor ¿Están el gobierno, las empresas y la ciudadanía en general, conscientes de esta situación? ¿Se está planificando para hacer frente a la misma en el futuro? Atender esta variable demográfica se torna en una necesidad imperiosa cuando notamos que dicha eventualidad habrá de afectar innumerables dimensiones de la vida y las dinámicas socio-culturales locales las políticas de salud, las características de la productividad laboral, el consumo, la diversión, la opinión pública, la expresión y la asociación política, para mencionar sólo algunos factores

Una característica fundamental de las sociedades capaces de sostener su desarrollo es que estudian detenidamente los patrones y las transformaciones demográficas que inciden en el

comportamiento de la población, para luego socializar esa información, colocando a la población misma ante la oportunidad para actuar proactivamente ante los hechos que le sean pertinentes a su convivencia y futuro socio-económico

Los patrones culturales y la sociedad

El desarrollo económico de las sociedades provoca conflictos culturales. Las políticas de desarrollo innovadoras por definición suponen cierto alejamiento del *status quo* que caracteriza la cotidianidad cultural de una sociedad, las culturas y las sociedades son entes dinámicos, nunca estáticos. Aunque este alejamiento de los patrones histórico-culturales dominantes supone inconsistencias continuas, hay que reconocer que los beneficios que se generan a través del cambio y el crecimiento socio-económico lo ameritan.

Las sociedades desproporcionadamente ritualistas no progresan mucho. Un ejemplo sencillo sobre esto es ver que Puerto Rico derrocha una gran cantidad de tiempo en celebraciones de días festivos y ceremonias, lo cual invita al ocio de la fuerza laboral y la baja en productividad. Se hace necesario atajar esta cantidad de días festivos y promover un trabajador más consciente de la importancia y conveniencia de conductas laborales productivas.

Una vez se ha logrado mejorar la información y señalar los puntos críticos del sistema económico, entonces se pueden abordar los campos de gran importancia, en los cuales la sociedad civil tiene un papel preponderante. Hay dos áreas particulares que interesan de lleno a la sociedad civil: salud y la educación académica. En estos aspectos debe participar de lleno la sociedad, puesto que nos enfrentamos a un problema de gran dificultad. Puerto Rico ha mejorado extraordinariamente en su salud física, pero el deterioro en las condiciones de la salud mental de la población ha sido extraordinario, muy notable en los últimos treinta años. Este fenómeno siempre acompaña al desarrollo económico debido a una serie de cambios y presiones que ocurren en el proceso. La salud mental y física debe articularse e instrumentarse a través de la educación.

En el campo de la educación es muy necesario preparar a un futuro grupo trabajador que llene tanto las necesidades más básicas como las más exigentes del futuro desarrollo económico de Puerto Rico. La ciudadanía tendrá mayor interés en involucrarse en el desarrollo económico cuando ésta logre palpar con mayor intensidad los beneficios inmediatos que se han de recibir para todos. Si Puerto Rico crece económicamente de forma balanceada

y estratégicamente planificada, la acción se traduce en beneficios para todos

Educación

Ya hemos dicho que la preparación académica y la salud son dos elementos vitales en el avance dirigido hacia el desarrollo económico. En Puerto Rico es un reto transformar y mejorar la educación académica para que ésta alcance los niveles de países desarrollados económicamente. Esto es necesario debido a que Puerto Rico se está enfrentando a la competencia comercial con otros países más eficientes que la Isla. En la educación primaria, durante los primeros cuatro años, el estudiante debe tomar cursos intensivos, debidamente evaluados, de español e inglés. Al concluir este lapso de tiempo el estudiante tendrá habilidades para escribir, leer y hablar ambos idiomas con eficiencia.

Es necesario recortar, recoger y eliminar, hasta cierto punto, la burocratización del proceso educativo, al igual que es necesario eliminar gran parte de la reglamentación que detiene el progreso del proceso educativo. También es necesario incentivar la transformación del enfoque educativo actualmente en uso. Además, hay que eliminar todos los conceptos obsoletos de enseñanza y aprendizaje basados en el logro individual. Es necesario prescindir de las barreras que existen actualmente para desarrollar destrezas de comunicación y del análisis crítico.

Hay que fomentar, dirigir y transformar la investigación académica local, a los efectos de atemperarla con las necesidades locales, regionales y globales actuales. Hay que subrayar las destrezas en ciencias y tecnologías. En esta área, particularmente, cada día que perdemos nos coloca en mayor desventaja.

Los procesos culturales se mueven con la educación. Las personas que no han tenido la oportunidad de explorar y potenciar sus talentos, enfrentan desafíos terribles que erosionan su autoestima. La información, el conocimiento del mundo físico y social y la habilidad necesaria para aplicar este conocimiento, es determinante como fundamento de cualquier proyecto económico. Se podría indicar que este componente es el de mayor importancia para lograr el cambio y el avance de un sistema social. En lo que concierne a la producción de conocimiento, Puerto Rico necesita mejorar en gran medida para que se pueda encaminar a ese desarrollo social tan determinante de su futuro económico.

El rol de la educación debe concebirse como una inversión en el capital humano. Hay que enseñar a los estudiantes del presente a ocupar su puesto en la sociedad de los años futuros. Hay que señalar los campos que actualmente están huérfanos de talento y

hay que indicar aquellos que se hallan hartos de aspirantes, donde se desperdicia un talento que ha costado grandes recursos preparar

La manufactura del futuro en el mundo entero estará muy relacionada con dos áreas elementales la electrónica y la tecnología de la información Para poder marchar a la vanguardia entre los países que han logrado un desarrollo económico extraordinario, es menester que la educación en Puerto Rico incorpore prioritariamente ambas áreas Independientemente de su futuro político, Puerto Rico necesita producir conocimiento, no solo sobre sí mismo sino también sobre el mundo

Empleo

A medida que transcurre el tiempo, en el mercado de trabajo aparecen empleos que años atrás eran desconocidos Paralelamente, una serie de ellos han desaparecido paulatinamente creando un disloque en el mercado Este fenómeno ocurre en el mundo entero

Actualmente en distintas actividades económicas, en especial en el área de la manufactura, está emergiendo con gran vigor la labor de ensamblaje Entendemos que contar con trabajadores entrenados en estos menesteres técnicos, coloca a Puerto Rico ante una gran oportunidad Indirectamente, esta clase de empleos crea otros puestos de trabajo relacionados a esta tecnología

En este aspecto del mercado de trabajo, regresamos a lo relacionado con el entrenamiento y la capacitación de nuestros trabajadores Es necesario diseñar los entrenamientos a la luz de los cambios tecnológicos y las nuevas teorías de competitividad y crecimiento profesional y laboral En Puerto Rico esto ha sido un punto neurálgico que ha afectado a las nuevas generaciones que entran al mercado de trabajo Es importante para el trabajador desarrollar su capacidad para tener al día sus conocimientos a medida que avanza el desarrollo económico de Puerto Rico

El trabajador debe ampliar su campo de conocimiento respecto a otras disciplinas en el mercado de trabajo El hecho de estar limitado a su especialidad, tarde o temprano limitará sus posibilidades Un ejemplo de esto ha ocurrido con las industrias de manufactura intensiva en mano de obra En este aspecto es necesario estudiar atentamente la programación de las escuelas vocacionales de EE UU y Europa, a los efectos de adquirir criterios diversos para lograr aumentar nuestra competitividad

El trabajador debe, además, desarrollar su capacidad empresarial, su imaginario gerencial, que significa explorar y cultivar su potencial de liderazgo Un trabajador bien adiestrado en todos los aspectos de su desempeño y con conocimientos empresariales, no será el trabajador que clamará y solicitará

manutención gubernamental, una vez haya cerrado la empresa donde laboraba

Empleo en servicios

La actividad manufacturera que logró sacar a Puerto Rico del subdesarrollo no será la solución para la creación de empleos en los próximos años. La manufactura en Puerto Rico ha seguido la trayectoria de todos los países desarrollados económicamente. El sector de los servicios ha venido a suplantar la manufactura y seguirá haciéndolo en el futuro.

En 1996 mientras la manufactura perdía unos 34,000 empleos, el sector de los servicios ganaba 101,000. Usualmente en los sistemas económicos en desarrollo, el trabajador, en adición a adquirir una serie de bienes duraderos, eleva rápidamente los gastos destinados a los servicios. Respecto al cuidado personal, los servicios médicos, comerciales, la recreación y la educación, el consumidor local gastó \$6,996 millones en 1996, casi una década más tarde el total alcanzó \$15,111 millones. Dentro de estos gastos, los relacionados con la salud fueron los que crecieron vertiginosamente. El empleo en los servicios alcanzarán a unos 1,250,000 en el 2015. La prestación de diversos servicios a países de Hispanoamérica y las Islas del Caribe debe ser una de las metas de Puerto Rico.

Articular las expectativas de empleo con las necesidades de desarrollo económico plantea una situación difícil. Cuando se tiene como objetivo el crecimiento económico y simultáneamente un nivel de empleo elevado, ocurre el fenómeno de que ambas metas a la vez son inasequibles. El conseguir acelerar el crecimiento económico es tarea difícil, pero tratar de proveer empleo a la mayor parte de la fuerza laboral es una meta colosal.

Puerto Rico tiene actualmente una tasa de participación de 46%. Si esta medición alcanzara el 65%, tal como sucede en los países económicamente desarrollados de Europa Occidental, entonces el sistema local tendría que crear unos 502,000 puestos, manteniendo una tasa de desempleo equivalente a la actual de 10.8%. La ecuación es abrumadora.

Ahorro

El capital es producto del ahorro, de bienes producidos que no se consumen de inmediato, pero sirven para producir otros bienes más adelante. En Puerto Rico, existen muchas instituciones dedicadas a recoger los ahorros del consumidor y hacerlos disponibles a los futuros inversionistas, los cuales han de ser los que impartan cierto dinamismo al sistema económico, aparte de la actividad gubernamental. En Puerto Rico, la actividad del ahorro

siempre ha sido limitada. La tasa de ahorro como hemos visto anteriormente es escasa, sólo \$1 23 por cada \$100 de Ingreso Personal Disponible.

Para impartir mayor velocidad al desarrollo económico es muy necesario implantar, por parte del gobierno, algún mecanismo atado al sistema contributivo, en el cual la ciudadanía de todo nivel de ingresos pueda participar. Los fondos de este ahorro deben ser administrados por el Banco Gubernamental de Fomento.

Una meta favorable para el ahorro local es tratar de alcanzar con el tiempo la cuantía del 8% del Ingreso Personal Disponible. En el caso de Puerto Rico, esta cuantía podría haber alcanzado unos \$3,243 millones en el presente, algo que ayudaría a alcanzar esta meta sería la reducción de las contribuciones. Reducir las contribuciones significaría tener un sistema gubernamental bien pagado y con mayor eficiencia.

El ahorro requiere de destrezas que deben aprenderse a través de los procesos de socialización. Esto requiere de iniciativas planificadas, instrumentadas y difundidas en los medios de educación y en todos los foros de discusión y opinión pública de la sociedad. Reconocimientos y comentarios esporádicos sobre la importancia que tiene el cultivar esta práctica individual y social, aunque necesarios, resultan insuficientes cuando no están insertados en un proyecto de desarrollo orientado, a impactar toda la cultura de una sociedad.

Inversión

La inversión, junto a la mano de obra y el gobierno, son las tres entidades que sostienen el desarrollo económico de un país. El Gobierno, contrario a las primeras etapas del desarrollo económico de Puerto Rico, debe mantenerse en un papel de facilitador y menos participante. Usualmente, las empresas operadas por el sector gubernamental no suelen ser tan eficientes como aquellas manejadas por la empresa privada. Desde luego, en el futuro desarrollo de la Isla no debe de operar un absoluto "laissez-faire", pero tampoco el absoluto control gubernamental. En este ámbito, el rol del Gobierno consiste en facilitar.

El Gobierno debe animar, por todos los medios, a las empresas privadas de capital local. La empresa privada no es siempre eficientemente productiva y progresista, pero está siempre en disposición de mejorar de acuerdo a las necesidades del mercado local o exterior. La inversión gubernamental debe concentrarse en una infraestructura que actualmente se deteriora de continuo. Para conseguir la inversión privada hay que mejorar carreteras, puentes, generación de energía eléctrica, comunicaciones y puertos.

El crecimiento de la producción y el ingreso desde 1940 ha sido el resultado de una mayor inversión. Los fondos dedicados a esta inversión se generaron, en parte, internamente, pero la inmensidad de ellos es de fuentes foráneas. Actualmente no existe ninguna tendencia en la que los ahorros locales sustituyan estas fuentes foráneas. La dependencia de estas fuentes continuará en el futuro, especialmente de los Estados Unidos.

La inversión privada debe avanzar hacia el campo de la tecnología, con un énfasis en la actividad de nanotecnología y la electrónica. Las industrias de la aguja, el hilo, el enlatado de alimentos y productos de cuero desaparecerán, trasladándose a países que se encuentren en las primeras etapas del desarrollo económico. La inversión en construcción, maquinaria y equipo debe alcanzar cerca del 30% del Producto Bruto para lograr un mejoramiento del sistema económico en los próximos años. La inversión en construcción debe reanimarse tanto en las empresas privadas como públicas por su extraordinario efecto multiplicador en el resto del sistema económico.

VIII. La Globalización como una oportunidad para el desarrollo económico de Puerto Rico

El término globalización ha ganado popularidad en la década de los años ochenta, ayudado por los avances tecnológicos que hacen más fácil y más rápido realizar transacciones internacionales. En este contexto, amerita que planteemos dos interrogantes centrales, a saber: ¿cómo influye lo global en lo local? y, si la coyuntura de la globalización exige medidas de desarrollo, ¿cuáles son éstas?

El vocablo "globalización" ha adquirido considerable impacto emotivo. Muchos consideran la globalización como un proceso beneficioso para cualquier país, es el paso inicial para un desarrollo económico con mayor prontitud. Hay otras personas que observan el proceso de la globalización con gran hostilidad, desagrado, sospechando que este fenómeno traerá en el futuro una gran desigualdad entre las naciones, suponiendo una amenaza para el grupo trabajador, incrementando el desempleo y así, amenazando con deteriorar el nivel de vida y neutralizar el progreso social local.

La globalización se refiere a un proceso de innovaciones, ayudado en gran medida por el progreso tecnológico. Se ha llevado a cabo una integración de los sistemas económicos de la comunidad internacional, particularmente a través del comercio y las finanzas. El término se puede aplicar, además, al movimiento de fuerza laboral y tecnológica a través de las fronteras internacionales. Un ejemplo de esto sucede con los camiones

alemanes, cuyas piezas y motores se producen en Brasil, luego se ensamblan en un país musulmán y el producto final se vende en la Europa del Este

La globalización ofrece extraordinarias oportunidades para el desarrollo económico mundial, el problema consiste en el hecho de que algunos países se están integrando más rápido que otros. Los países que se han logrado integrar con velocidad a la globalización han llevado a cabo un desarrollo económico más rápido y de esa forma han reducido la pobreza. Una política económica orientada hacia la exportación a otros países ha traído gran dinamismo y una prosperidad extraordinaria a países del Lejano Oriente. Estos países: Taiwán, Singapur, Filipinas, Corea del Sur, Indonesia, Malasia y Tailandia, entre otros, han transformado esta área que era una de extrema pobreza hace cuarenta años, en una de significativa prosperidad.

El mundo competitivo tiene dos posibilidades: se puede perder o se puede ganar. Hay que cambiar de inmediato para responder a las nuevas realidades económicas. En el aspecto de la globalización hay que operar de forma integrada sobre una base mundial. Esto significa que Puerto Rico ha de atender las necesidades de los consumidores sin importar el lugar del globo donde esté ubicado el consumidor. Hay que estar alerta para responder efectivamente a las estrategias mundiales de los competidores. Hay que conocer los mercados donde se puede competir, además de los bienes y servicios que Puerto Rico puede allegar a estos mercados.

Podemos decir que Puerto Rico no marcha a la par con otros países en este desarrollo de la globalización. La economía local se ha ubicado dentro de una órbita integrada al mercado de los Estados Unidos. Esta ubicación de Puerto Rico no se traduce en un estímulo hacia la función de la globalización. Si sumamos las exportaciones totales y las importaciones, éstas alcanzaban los \$36,400 millones en 1992, en 2002 habían subido a \$76,200 millones. En 1992 las exportaciones e importaciones con países extranjeros ascendía a un 20.3%, en 2002 la cuantía fue de 25.1%, un crecimiento de 4.8 puntos porcentuales. Si descontamos la inflación ocurrida entre los dos años y tomamos en consideración que gran parte de la importación de países extranjeros consiste de petróleo, podemos indicar que el comercio con países extranjeros no ha prosperado.

Hay dos factores que se presentan en el futuro económico de Puerto Rico con los cuales hay que lidiar. Las ventajas contributivas del Tesoro Federal habrán de desaparecer. Otro factor es el hecho de que hay que compartir la libertad de entrada de productos al mercado de los Estados Unidos con otros actores. Este fenómeno ha sido propiciado por un número de tratados de

libre comercio entre los Estados Unidos y otros estados. En este caso si comparamos a Puerto Rico *vis a vis* con otros países, la Isla tiene la ventaja de poseer aproximadamente cincuenta años de experiencia respecto a todo el conocimiento legal necesario para servir a este importante mercado de los Estados Unidos. Frente a muchos sistemas económicos del mundo, el 42% del Producto Bruto de Puerto Rico lo provee el sector manufacturero. Además, la infraestructura local aunque necesita una gran mejoría, hasta el presente tiene mejor aspecto que la de muchos países.

El comercio, el movimiento de capital, la mano de obra y conocimiento transcurren rápidamente en muchos países de la Europa del Este y en los nuevos países que han surgido de la desaparecida Unión Soviética. La globalización, sin lugar a dudas, exige una serie de medidas para acometer este movimiento. Procedemos a destacar las siguientes prioridades:

- a Comercio la composición de los bienes que los países venden (exportan) -la importancia de la exportación de materia prima y alimentos ha declinado en el comercio mundial. Países productores y exportadores de materia prima y alimentos no han logrado avanzar con la globalización. Los países que han avanzado con la globalización han sido los industrializados, en este grupo se encuentra Puerto Rico. Se vuelve a repetir que ha de ser una manufactura intensiva en capital, de elevada tecnología, especialmente en el campo de los medicamentos y la electrónica. Puerto Rico no debe de perder esta ventaja.
- b El movimiento de capital la globalización conlleva el desplazamiento de capital privado hacia países en desarrollo. Puerto Rico ha de seguir ofreciendo una serie de ventajas al capital foráneo en el aspecto contributivo, una mano de obra eficiente, una maquinaria gubernamental eficaz y activa y una infraestructura a la par con el siglo XXI.
- c Educación y conciencia es importante hacer consciente a la sociedad local que la globalización es un fenómeno económico que llegó para quedarse y la fuerza laboral del presente y futuro ha de estar preparada para participar en esta manifestación de la reorganización del capital local e internacional.
- d La difusión del conocimiento tecnológico la inversión foránea, además de una expansión en el capital físico, supone la innovación tecnológica. Puerto Rico, en este campo, podría beneficiarse en gran medida con la

aparición de tecnología foránea, especialmente aquella proveniente del Japón métodos de producción, técnicas empresariales, mercados de exportación y política económica

Luego de examinar las preguntas anteriores hay que tomar en consideración que el desarrollo económico futuro de Puerto Rico está sujeto a la filosofía de gobierno en el poder. No obstante, debe producirse una serie de metas básicas de gran importancia para el futuro económico de Puerto Rico sin importar la ideología, filosofía o partido que ostente el poder gubernamental.

IX. Conclusiones y problemas

A pesar de que en los últimos sesenta años se ha logrado una transformación de la sociedad local, y Puerto Rico ha salido de la etapa del subdesarrollo crónico, queda ante la sociedad una serie de problemas que se ha generado como producto de colocar a Puerto Rico camino hacia su desarrollo económico permanente. Además, hay otros factores escondidos que irán haciendo su aparición más adelante. A continuación se enumera una lista de los escollos que pueden entorpecer esta faena y para los cuales hay que conseguir una solución antes de que echen a perder el desarrollo futuro.

- a El gran crecimiento de la economía informal
- b Aumento de la criminalidad
- c Un patrón de consumo desmedido
- d Una gran desigualdad en la distribución de los ingresos
- e Una gran diferencia en el ingreso personal entre Puerto Rico y los Estados Unidos
- f Un crecimiento urbanístico desmedido que causa trastornos en el equilibrio poblacional y la ecología
- g Poca accesibilidad de la clase obrera a elevados niveles de cultura
- h Poca competitividad del aparato gubernamental para hacer frente a un futuro desarrollo económico

X. Epílogo

El tiempo, el dinero, el talento y las nuevas ideas han tomado el sistema y lo han transformado hasta el día de hoy. El nuevo reto de llevar el sistema hacia el futuro exige de estos componentes. Marchar a la vanguardia de la faena del desarrollo económico se hace fatigoso con el paso de los años. Puerto Rico tiene en los

tiempos presentes personas de gran perspicacia, pericia y sagacidad para incentivar el desarrollo económico y evitar que éste se quede estacionario

Es necesario dirigir todos los esfuerzos para lograr las metas que tengan prioridad. En Puerto Rico, el desgaste de esfuerzos y recursos en la defensa de metas unas contrarias a otras suele ser una práctica frecuente. Esta variable de nuestra cultura político administrativa es perfectamente superable.

Enumerar las metas en orden de importancia podría ser un inicio orientado en esa dirección. Una vez se hayan definido las metas es necesario preparar un programa de diseño para alcanzarlas. Quién es la entidad que aportará los recursos para alcanzar las metas y quiénes habrán de ser los beneficiados una vez se logren, son interrogantes importantes que también tendrán que ser dirimidas a través de iniciativas que trasciendan la variable ideológico política y fortalezcan la necesaria acumulación de prácticas culturales innovadoras, orientadas a desarrollar cualitativamente la visión y gestión pública de Puerto Rico en el siglo XXI.

La relación respecto hacia dónde debe dirigirse la inversión es una variable neurálgica en la articulación y prospectiva evaluación de los proyectos. ¿Debe la inversión dirigirse con mayor énfasis hacia la infraestructura o hacia los seres humanos? En Puerto Rico se está prestando atención a lo primero. ¿Debe Puerto Rico seguir el modelo de producción manufacturera y exportación, o cambiar en los próximos años buscando una fuente de ingresos que pueda proveer amplia y competitivamente al sistema, una vez la actividad manufacturera pierda vitalidad?

En la coyuntura de la globalización, el desarrollo y crecimiento económico de las sociedades es un fenómeno cambiante, en el cual se hacen presentes múltiples necesidades, intereses y fuerzas, éstas deben trabajarse estratégicamente por los líderes y sectores de esas sociedades. Ciertamente, el consenso es una herramienta vital para lograr balancear necesidades, intereses y proyectos, lograrlo en las sociedades democráticas contemporáneas es particularmente complejo, debido a que éstas se caracterizan por reproducir serias y profundas divisiones y polémicas ideológicas. No obstante, el momento histórico global-local que nos corresponde vivir exige de posicionamientos de avanzada y visionarios que miren y reflexionen más allá de lo ideológico. Se destaca luchar contra la pobreza local mediante la instrumentación de proyectos de desarrollo inclusivos que impacten y movilicen nuestras prácticas culturales hacia la capacitación y competitividad que, inevitablemente, habrá de caracterizar el mundo globalizado del siglo XXI.

REFERENCIAS

- Adler, J H 1961 *Policy Problems in Economic Development*
Barton, H C 1953 *Puerto Rico Family Incomes*, Puerto Rico Planning Board
Curet, Cuevas, E 1976 *El Desarrollo Económico de Puerto Rico*,
Management Aid Center
Descartes, Sol Luis 1946 *Basic Statistics on Puerto Rico*, Washington D C ,
Office of Puerto Rico
Galbraith, J K 1962 *Economic Development in Perspective*, Harvard
University Press
Hanson, Earl P 1955 *Transformation The Story of Modern Puerto Rico*,
Simon & Schuster
Jaffe, A J 1959 *People, Jobs and Economic Development*, The Free Press of
Glencor
Mann, Arthur 1985 *Economic Development, Income Distribution, and Real
Income Levels Puerto Rico*
Bruton, H J 1957 *Short Run Problems of Growth in Underdeveloped
Countries*, Kyrlos Press
R Harvey *Puerto Rico s Economic Future*
Tugwell, Rexford, G 1947 *The Stricken Land*, Doubleday

DATOS BIOGRÁFICOS DEL AUTOR

Augusto Amato obtuvo los grados de Bachiller y Maestría en Artes en Ciencias Sociales con concentración en Economía, ambos de la Universidad de Puerto Rico. Realizó estudios post graduados en la Universidad de Cambridge, en Gran Bretaña. Fue Director del Censo de Negocios de la Junta de Planificación y asesor de la Organización Puertorriqueña de Inversiones y Servicios. En el Banco Popular de Puerto Rico fue Director del Departamento de Estudios Económicos, fundador y editor de *Progreso en Puerto Rico*, y desarrollador del primer *Coincident Index* para Puerto Rico. Fue miembro de la Junta de SSS, miembro del Consejo Asesor Económico del Gobernador, miembro del Comité para la Revisión y Mejoría de Cuentas Nacionales de Puerto Rico, miembro fundador y presidente de la Asociación de Economistas de Puerto Rico, miembro del Comité para la Revisión de Precios del Consumidor y miembro del Comité para la Planificación del Tren Urbano.