LA GLOBALIZACIÓN Y LOS DILEMAS DE LA SALUD UNIVERSAL

Mirta Roses Periago Fernando Lolas Stepke

Sentidos y alcance del término globalización

El término globalización, como otros de rápida difusión, es polisémico Significa cosas diferentes para personas diferentes Por de pronto, se significa con el una mayor disponibilidad de recursos técnicos y tecnológicos que han achicado el planeta, reducido las limitaciones físicas y temporales, y facilitado las operaciones cotidianas Los aparatos de comunicación, los vehículos de transporte y los microprocesadores eliminan las barreras debidas a espacio, tiempo y capacidad personal avances tecnologios como teléfonos celulares, aviones de pasajeros y computadores personales, no solamente deben verse en su valor instrumental Han modificado cualitativamente el valor y alcance de la vida humana, en algún sentido reduciendo limitaciones, pero en otros invadiendo los terrenos de la intimidad y aumentando las demandas hechas al cuerpo humano adicciones provocadas por Internet, la obsesión por la comunicación permanente, el sedentarismo de la televisión y los computadores han modificado habitos, expectativas, y la disposición del tiempo Hasta nuestra fisiología concebiblemente se ha alterado Y ello incide no solamente en las técnicas y tecnologías 'duras', de aparatos y máquinas Las tecnologias 'blandas', de la comunicación, de la relación interpersonal, y de la planificación se han modificado radicalmente

Esta mayor disponibilidad de bienes y recursos no conlleva mayor accesibilidad automáticamente. Basta pensar en las masas desposeidas de África, en las hambrunas de los paises sobrepoblados, en la carencia de servicios básicos en que viven millones de personas. La distribución de los avances y sus beneficios refleja las inequidades preexistentes. Por ende, el "nosotros" que parece aludir a la especie humana y sus triunfos civilizatorios es aún un término no incluyente

Para algunos, la globalización es el desarrollo acelerado y la difusion progresiva de estos recursos Otro sentido, sin embargo, adquiere dicho término cuando alude a una forma de vivir, supuestamente civilizada, que se extiende benéfica a todas las personas capaces de adoptarla Valores como la democracia, la libre determinación de los pueblos, y la justicia, corporizados en instituciones y practicas sociales, son hoy el patrón bajo el cual se juzga lo que antes se conocia como progreso Ahora -aunque menos que hace algunas decadas- hablamos de desarrollo y lo oponemos a la simple posesion de bienes y recursos naturales Envuelve la aplicación de racionalidad explotadora a ellos y su pronta multiplicación financiera en activos que reditúen inversiones Se supone que tales bienes desembocan en bienestar, y que este bienestar deriva de dos fuentes del conocimiento científico, por una parte, y de los valores dominantes en las potencias economicas, por otra Así, el conocimiento se opone a las simples creencias de los pueblos no industrializados, y cualquier forma de gobierno o relación interpersonal que no calce con los patrones aceptados en ciertas regiones del mundo, es de antemano rechazada por los abanderados de la globalización Es evidente que en este segundo sentido, la globalización tampoco es Supone practicas hegemonicas que monopolizan las global conciencias, estableciendo una jerarquía valorica incontestable Tampoco abarca a todos los pueblos y seres humanos, pues algunos se resisten a un destino no trazado ni labrado en su contexto propio Sin embargo, algunos sostienen que ésta es la entraña misma de la noción de globalizacion

En tercer lugar, para algunos el primero, la globalización es un concepto económico. La ampliación de los mercados, los acuerdos de libre comercio entre países, el libre movimiento de bienes y personas sin fronteras ni controles nacionales, son elementos que universalizan a las transacciones comerciales y las repercusiones económicas. Para adaptarse, los países pequeños y los productores de materias primas deben conocer su posicion en el concierto mundial e insertarse en la carrera por atraer las inversiones financieras que permitan asegurar el crecimiento económico. Los que no logren modificar sus prácticas empresariales, productivas o salariales están condenados al fracaso.

Tampoco esta variante conceptual de la globalización es global Por la dinámica del mercado y las competencias financieras, este modelo excluye los pueblos que por el azar de sus recursos naturales, geográficos o humanos se hallan en desigualdad

relativa El sistema económico mundial no se convierte en sistema, un todo armónico de elementos complementarios, pues cada uno intenta ganar las posiciones ventajosas y productivas

La polisemia del término globalización alude a dimensiones técnicas, culturales y económicas, pero un breve examen de sus usos como descripcion de procesos sociales revela que ninguna de ellas identifica un fenómeno realmente global, al menos en el momento actual y considerando los efectos observables. Tampoco cabe predicar de el un caracter siempre positivo o benéfico, puesto que en los tres ámbitos descritos agudiza exclusiones y limitaciones preexistentes en la sociedad

La globalización como ideal benéfico y las formas del poder

La respuesta a la descripción crítica consiste en señalar que el proceso globalizador aún no produce todos sus beneficios, porque está incompleto y en desarrollo Es absurdo pretender que todos los seres humanos gozaran instantáneamente de beneficios En el caso de la innovación tecnológica, por ejemplo, se requiere expansión física, reduccion de costos de transacción e inversión, balance entre la difusión y la protección de la propiedad intelectual e industrial, imitación controlada y aceptación cultural Igualmente, sería injusto esperar que los beneficios de la globalización cultural lleguen a masas ignorantes de las lenguas de la civilización, como por ejemplo, el inglés y sus supuestos culturales esenciales Cabe suponer que a medida que los excluidos de hoy aprendan a convivir con las tecnologías sociales e instrumentales de los globalizadores hegemónicos, irán gozando de sus beneficios Obviamente, el argumento no precisa ser repetido para la globalizacion economica, pues alli los profetas del desarrollo y del progreso en clave globalizante sugieren aguardar

Es evidente que el concepto de globalización, aun en una resumida descripción, debe ser examinado en sus implicaciones ideologicas, lo cual entraña una meditación sobre el poder. Aun suponiendo que una humanidad homogeneizada y globalizada, sin diversidad cultural y regionalismos de creencias y valores, fuera una meta deseable, ello supondría la sujeción de quienes piensan diferente y la eliminación de aspiraciones discordantes con el paradigma deseable

Una consecuencia de la globalización como axiologia o teoria valorica es considerar las diversidades como negativas. El poder debe entenderse en su dimension saludable, esto es, como beneficente admonición a un comportamiento razonable, deseable

y civilizado, que conduce a los pueblos a su culminación histórica bajo la guía de sapientes directores

Ninguna de estas afirmaciones es exclusiva de la contemporaneidad La idea imperial siempre significo aglutinación de pueblos diversos bajo la égida de un poder central, con aspiraciones de perennidad y universalidad De hecho, los imperios siempre son artificiosas arquitecturas de naciones, cuya evolución incluye periodos de crecimiento, apogeo y decadencia La periferia de los imperios es siempre el sitio donde se observan las inevitables corrupciones del poder, y donde emergen poderes alternativos A cambio de sujeción, los imperios ofrecen paz universal, como la Pax Romana, que formalizó el estatuto del ciudadano del imperio y genero deseo en los pueblos marginales por ingresar al espacio imperial Esta paz era pagada con sujeción al poder, ejercido por caudillos, por instituciones o por burocracias que asentaron el principio del excedente para financiar lujos como las ciencias y las artes

Independientemente de la denominación, las confederaciones de naciones a las que se puede denominar imperios (Roma, Sacro Imperio Romano Germanico, Austria-Hungria, Unión Soviética, Yugoeslavia) tuvieron como su carácter más acusado la imposicion de metas, valores y practicas culturales a poblaciones heterogéneas Esas formas de globalización se acrecientan ahora con las dimensiones tecnologica y economica, desarrolladas a escalas inéditas Es por tanto una diferencia de magnitud, no de principio, lo que distingue a la globalización actual de sus formas previas

Es importante destacar que en algunas lenguas la palabra poder incluye dos acepciones netamente separables. Así, en francés encontramos pouvoir y puisance, en alemán macht y gewalt, palabras que al ser traducidas por power o poder pierden la sutileza de una distinción de valor para nuestro argumento. De hecho, hay formas de poder que simplemente son violentas imposiciones. Y las hay que son acatadas con el consenso de los gobernados o los sometidos. En el segundo caso podemos aplicar la expresión "poder legítimo" para señalar que el poder aceptado por el consenso de los gobernados es diferente de la simple sujeción a norma ajena. En esta distinción radica, por ejemplo, la posibilidad de distinguir entre normas de conducta heterónomas, dictadas sin autonomia de los que deben seguirlas, y autonomas, reflexivamente adoptadas tras sopesar su alcance y caracter

La globalización y la salud como valor deseable

Esta descripción, que una lectura superficial podría considerar negativa, es todo lo contrario Abre las puertas a una reflexión sobre metas, derechos y deberes en el contexto de lo fáctico Porque es verdad que las naciones y los pueblos, en su tránsito desde la banda a la tribu y de la tribu al Estado, aspiran siempre al dominio de otros seres humanos y a la imposición de sus valores y creencias El celo colonizador es lo mismo que el celo evangélico, y el conquistador cristiano está tan firmemente convencido de la sacralidad de su misión como el conquistador musulmán o pagano Y en principio, también, no puede desconocerse que siempre hay y habrá vencedores y vencidos, pues independientemente de los métodos o la violencia empleada, la meta es una forma de sujecion que haga a los dominados sentir que su sujeción es legitima Legalidad y legitimidad suelen disociarse en las empresas imperiales, porque mientras aquella es la imposición de una letra, esta es la adopción de un sentimiento de pertenencia y solidaridad Corporizan las dos formas de poder mencionadas antes

Hay que imaginar cómo es la vida en las formaciones sociales para abordar el tema de la salud, el bienestar y la calidad de la vida Sigue siendo válida heuristicamente la distinción de Tonnies entre Gemeinschaft y Gesellschaft Ouienes conviven en la primera tienen en el "cara a cara" el fundamento de sus relaciones interpersonales, las cuales se convierten en fines en si mismas La cohesión queda asegurada porque todos los participantes son fines para los demás y contribuyen a una empresa común conocida y reconocida como fruto del cuerpo social En la Gesellschaft impersonal, en cambio, los agentes sociales persiguen sus fines propios y usan a sus coetáneos para su cumplimiento A menudo ni los conocen por nombre y la relación se da en la virtualidad de papeles sociales abstractos Ortega y Gasset decía que las sociedades son "desalmadas", no tienen alma ni interioridad Pues no es el policía la persona quien me pide el cumplimiento de la ley, sino el policía generico, el representante abstracto de un principio jurídico también abstracto que, paradójicamente, sólo se hace concreto en sus consecuencias y en sus trasgresiones La Gesellschaft de la modernidad no es sólo desalmada por sus dimensiones, y la estilización de los papeles sociales que culmina en la estricta diferenciación del trabajo especializado También lo es porque somos multitudes solitarias cuyos miembros instrumentalizan las relaciones en la prosecución de sus intereses individuales o de grupos dentro de la sociedad mayor

En este espacio de relaciones y, sobre todo, de significaciones, cabe situar la pregunta por la salud y el bienestar Virchow, fundador de la patologia celular, sostenia que la política es la medicina de las sociedades, y la medicina, la política del cuerpo Esta afirmacion puede fácilmente ser extrapolada en un experimento mental La fantasía de vivir en un estado de plenitud (individual) es también la de vivir en un Estado justo y solidario (social) Por ende, aunque la fisiologia parezca muy ajena a la sociología, en realidad cabe suponer que se vive corporalmente en forma distinta en una sociedad de cara a cara que en una sociedad impersonal La salud en una Gemeinschaft no es la misma que en una Gesellschaft

Digamos que las dimensiones del fenómeno salud incluyen, tanto la sensación de plenitud y bienestar, como las expectativas y deseos susceptibles de satisfacción La desesperanza es tan mortífera como las bacterias, y es sin duda, una plaga de la modernidad ilustrada Y una vida de calidad no solamente se deja reducir a los determinantes de la calidad de la vida (como condiciones materiales y salud), sino también a la dimensión prospectiva, a la proyección esperanzada y esperanzadora, un factor diacrónico de anticipacion que se identifica a veces con la sensación de confianza en el futuro, la seguridad ante las adversidades presentidas, y la conclusión razonable y apropiada de los proyectos personales y grupales La inestabilidad política hace a las personas vivir y vivenciar diferente No quiere significar que la salud sea mas mala en el tormentoso escenario de guerras y revoluciones, porque la experiencia histórica sugiere que durante estos eventos las personas demandan menos atención médica Ouiere decirse solamente que se vive distinto y que ese cambio en estilo de vida modifica la forma en que se siente lo que es saludable y lo que no lo es

Suele desconocerse la raigambre valorica del concepto de salud, que queda reducido a una materialidad estimable en la corporalidad, la sobrevivencia o el ajuste a la norma. Sin embargo, reiteradamente se comprueba que la salud, en tanto valor, modifica las percepciones y las expectativas, en el sentido de brindar satisfacciones a quienes demandan servicios, y recompensas a quienes los brindan, cuando la relación entre unos y otros es armónica.

Los universales de la salud y la globalización

El debate sobre la universalidad de las normas morales puede extenderse al concepto mismo de universalidad de los valores que las justifican y fundamentan. El diseño de sistemas de cuidado de la salud apropiados debe contemplar al menos tres dimensiones. La primera es el arte, esto es, la calidad técnica de los servicios. Éstos deben estar a la altura del estado del arte en el mejor de los contextos. La segunda es lo positivo de su funcionamiento, tanto para quienes los operan como para quienes los usan. La tercera es la justicia a que aspiran, esencialmente en el sentido de equidad. Como justa distribucion de beneficios, y como evitación de desigualdades evitables.

La eficacia de un sistema sanitario depende de sus recursos y de su eficiencia. Y en la eficiencia entra, no solamente la competencia técnica de sus integrantes, sino también la apropiada utilización de los recursos primarios, secundarios o terciarios, como se expresa en las tres dimensiones de lo apropiado (o correcto), lo bueno (o positivo) y lo justo (o equitativo)

Ası como la evaluacion ética siempre debe hacerse en un contexto cultural particular, la adecuada comprension de demandas y ofertas en los sistemas sanitarios debe contemplar el contexto Precisamente el gran desafío de los organismos local internacionales es mediar entre las aspiraciones locales de grupos y personas y los grandes determinantes históricos de la vida social En este sentido, la tarea de una entidad como la Organización Panamericana de la Salud (OPS) es, por una parte, reconocer y discernir las determinaciones macrosociales y macroeconómicas para adaptarlas contextualmente a las demandas y necesidades de Es, por decirlo en términos las poblaciones a las que sirve simples, una función de integración por la cual se humaniza e ındıvıdualıza lo que son los grandes desafios, las notables perspectivas y las dimensiones del proceso de globalización La idea de una salud universal, igual para todos los seres humanos, es una aspiración noble que debe tomar en cuenta las limitaciones y deficiencias de aplicación de los principios morales universales El servicio de la comunidad internacional es proveer fundamentos conceptuales y operativos para la idea de un "bien común publico y universal" que se convierta, progresivamente, de aspiración en realidad para la mayoría y, eventualmente, para todos los seres humanos

En esta tarea, la OPS, fiel a su misión, integra las opiniones y deliberaciones de los ciudadanos e instituciones que constituyen

sus Estados Miembros, y las transforma en politicas públicas saludables que son adoptadas por los países en la medida de sus prioridades. Se trata de aprovechar las ventajas de la globalización adaptándolas a los contextos locales en el plano de la salud colectiva e individual.

DATOS BIOGRÁFICOS DE LOS AUTORES

Mirta Roses Periago se graduo de medica cirujana en la Universidad Nacional de Cordoba en 1969, y obtuvo un diploma en Salud Publica con orientacion en Epidemiologia, y el titulo de Especialista en Enfermedades Infecciosas de la Universidad de Buenos Aires Tambien realizo estudios en Medicina Tropical en la Universidad Federal del Estado de Bahia, Brasil En 1974 ingreso al Ministerio de Salud Publica de Argentina, en donde ocupo cargos en las areas de Epidemiologia, Investigación y Emergencias Sanitarias Se incorporo a la Organizacion Panamericana de la Salud/Organizacion Mundial de la Salud en 1984 como coordinadora de la Unidad de Epidemiologia del Centro de Epidemiologia del Caribe, con sede en Trinidad y Tobago En 1986 se traslado a la Republica Dominicana como epidemiologa, y en 1988 fue designada Representante de la OPS/OMS en ese pais Entre julio de 1992 y enero de 1995 se desempeño como Representante de la OPS/OMS en Bolivia, y en 1995 asumio el cargo de subdirectora de la OPS, integrando el grupo de subdirectores de la Organizacion Mundial de la Salud y del Grupo Global de Gestion de Programas En septiembre de 2002 la doctora Roses fue elegida por los países de las Americas, Directora de la Oficina Sanitaria Panamericana

Fernando Lolas Stepke obtuvo su grado de medico-cirujano de la Universidad de Chile y continuo estudios de postgrado en las Universidades de Chile y de Heidelberg, Alemania, en medicina psicosomatica, psiquiatria e historia Ha desempeñado cargos como Director de la Clinica Psiquiatrica de la Universidad de Chile, Vicerrector de Asuntos Academicos y Estudiantiles de esa universidad y luego Director del Centro Interdisciplinario de Estudios en Bioetica que fundo en 1993 En 1998 se incorporo a la Organizacion Panamericana de la Salud como Director del Programa Regional de Bioetica, actualmente forma parte del Area de Fortalecimiento de Sistemas de Salud Es Academico de Numero de la Academia Chilena de la Lengua y Correspondiente de la Real Academia Española Doctor Honoris Causa de diversas universidades latinoamericanas, fue nombrado Profesor Titular de la Universidad de Chile en 1989, y ha escrito mas de treinta libros y sobre cuatrocientos articulos científicos en español, aleman, ingles, polaco y portugues